

甘肃省财政厅关于印发《甘肃省会计行业人才发展规划（2021-2025年）》的通知

各市（州）财政局、兰州新区财政局，省委各部门、省级国家机关各部门、各人民团体办公室（厅），各企事业单位，各会计师事务所：

根据财政部《会计行业人才发展规划（2021-2025）》（财会〔2021〕34号）总体要求，省财政厅制定了《甘肃省会计行业人才发展规划（2021-2025年）》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：甘肃省会计行业人才发展规划(2021-2025 年)

甘肃省财政厅

2022年5月13日

抄送：财政部会计司，省纪委监委派驻省财政厅纪检监察组。

公开属性：主动公开

甘肃省财政厅办公室

2022 年 5 月 13 日印发

共印 100 份

附件

甘肃省会计行业 人才发展规划（2021-2025 年）

为深入实施新时代人才强省战略，贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想关于人才工作的新理念新战略新举措，加快形成有利于会计人茁壮成长的体制机制，培养造就我省高素质专业化会计人才队伍，为甘肃高质量发展提供人才支撑，根据财政部《会计改革与发展“十四五”规划纲要》《会计行业人才发展规划（2021-2025 年）》，结合甘肃会计人才发展实际，制定本规划。

一、发展基础与面临形势

（一）发展基础

“十三五”期间，全省会计人才工作深入贯彻落实习近平总书记关于人才工作重要论述，按照党中央、国务院决策部署和财政部、省委省政府工作要求，依据《甘肃省会计行业中长期人才发展规划（2011-2020 年）》，顺应经济社会发展需要，不断加快会计人才队伍建设步伐，全省会计人才队伍持续扩大、水平持续提高、结构持续优化，会计人才发展成效显著。

——会计人才队伍建设成效显著。截至 2020 年底，全省共有助理会计师以上专业技术人员 98619 人，比 2015 年末增长了 119.17%，其中正高级会计师 58 人，高级会计师 1559 人，会计

师 19787 人，助理会计师 77215 人。全省注册会计师执业 770 人，非执业 842 人，合伙人 352 人。同时，人员整体素质明显提高，学历结构不断优化，专业能力显著提升。我省会计高端人才培养项目近 10 年选拔培养 4 期，已结业 133 人，在培 47 人，被省委组织部评选为省级重点人才培养项目，每年给予 60 万元资金支持。

——会计职称制度改革稳步推进。认真贯彻国家《关于深化职称制度改革的意见》精神，科学组织会计专业技术资格考试，初、中、高级会计资格考试实现无纸化。加快推进会计职称评审“放管服”改革，启用会计职称评审信息系统，实现了职称评审各环节网络化、规范化、便捷化，会计管理工作信息化水平迈上新台阶。增设正高级会计师，全省会计职业发展空间进一步拓展。修订《甘肃省会计系列高级职称评价条件标准》，在职称评审中打破“唯学历、唯资历、唯论文”倾向，坚持以德为先，突出基层导向，突出业绩水平和实际贡献，为经济社会发展培养、选拔有真才实学的会计专业技术人才提供了制度保障。

——高端会计人才培养模式不断创新。构建“政企学研”多元化培养机制，重视人才使用，搭建运用平台，组织全省大中型企业总会计师、行政事业单位财务负责人、会计师事务所业务骨干等进行轮训，为企事业单位培养了一批能够参与战略经营和管理决策、把握行业发展趋势、解决复杂经济问题、具有国际业务能力的高级会计人才，储备了一批具有超前战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的后备人才队伍。通过层层筛

选和多重考核入选的全省会计高端人才，大多数已成长为企事业单位财务负责人，部分已担任上市公司及其他大型企事业单位领导职务，高层次人才培养的经济效益和社会效益不断显现。

——会计人才发展环境持续改善。推动国家治理体系和治理能力现代化、“放管服”改革等重大举措，为会计人才成长与发展提供了广阔舞台，会计人员参与单位经营管理活动程度不断加深、作用不断显现，会计管理日益受到单位重视和肯定。各级会计职称考试和评审工作公开公正、程序严谨，参考参评人数逐年增加，整体水平逐年提高。选拔各行业符合条件的会计人员进入甘肃省会计高端人才培养工程，开展综合能力提升培训。举办全省年度会计工作先进集体和先进个人评选活动，在会计行业营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，广大会计人员崇尚诚信、锐意创新、敬业奉献的热情不断高涨。

（二）面临形势

当前我国已转向高质量发展阶段，要求加快培养适应经济社会发展争需的高水平会计人才队伍，发挥会计人才在经济社会发展中的基础性、战略性和关键性作用。习近平总书记对做好新时代人才工作提出的一系列新理念新战略新举措和党中央对新时代人才工作的重大部署，省委省政府对人才工作的指示精神，为做好新时代甘肃会计人才工作指明了方向。

从全国形势看，以推动高质量发展为主题的经济社会发展对会计人才建设提出新要求，“变革融合”已成为会计改革发展趋势。大数据、人工智能、工业互联网、区块链、元宇宙等技术革

新，催生新产业、新业态、新模式，进一步推动会计工作与经济活动深度融合，推进会计智能化发展，迫切需要一批既精通专业又熟悉信息技术，既具备战略思维又富有创新能力的复合型会计人才，推动会计工作适应数字化转型，实现提质增效的改革发展目标。

从全省形势看，“十四五”时期是我省胜利完成脱贫攻坚历史任务、全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是会计工作实现高质量发展的关键时期。党的十八大以来，习近平总书记多次就做好甘肃工作发表重要讲话、作出重要指示，形成了指引甘肃事业发展的总指针、总纲领和总遵循。省委省政府历来高度重视人才工作，坚定不移地把科教兴省、人才强省作为经济社会发展的重大战略。新时期我省紧抓“一带一路”机遇，打造向西开放新高地，为甘肃会计人才发展提供了更大的舞台、更多的机遇。

从人才结构看，虽然会计人才总量逐年增加，但同甘肃经济实现转型跨越和高质量发展的需求相比，会计人才队伍建设还存在一定差距。会计人才结构有待优化，大部分会计人员只能胜任记账、算账为主的传统业务，熟悉管理、掌握金融、法律、信息技术等知识的复合型高层次会计人才不足，具有国际化视野的高端人才尤其缺乏。总体来看，会计人才队伍总量不足与结构不合理并存，难以满足建设幸福美好新甘肃的迫切需要。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党管会计人才原则，贯彻落实“三新一高”要求，以推动和服务高质量发展为主线，深化我省会计人才发展体制机制改革，优化会计人才结构和布局，统筹会计人才培养使用与产业发展，强化会计高端人才培养，加快形成识才爱才、敬才用才的良好氛围，为建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面提供强有力的会计人才保障。

（二）基本原则

——坚持党管人才。坚持党对会计人才工作的全面领导，强化党组织领导和把关作用，全方位培养、引进、用好会计人才，突出会计人才政治能力建设，引导广大会计人才矢志爱国奉献、勇于创新创业，努力形成人才辈出、各展其才的生动局面。

——坚持立德树人。将立德树人作为会计人才教育培养的根本任务，弘扬社会主义核心价值观，加强会计法治教育、诚信自律教育、职业精神培育和专业能力建设，增强责任意识，提高担当本领，打造德才兼备、以德为先的会计人才队伍。

——强化顶层设计。围绕构建新发展格局和推动质量变革、效率变革、动力变革目标，有效整合会计人才政策措施，理顺政府、市场、社会、用人主体关系，明确各自功能定位，构建梯次分明、定位清晰、科学合理的会计人才发展工作体系。

——**聚焦高端群体。**面向经济主战场、面向国家重大战略需求，培养高层次会计人才，重点加强企业总会计师、行政事业单位财务负责人、会计师事务所合伙人、会计教学科研人才、国际化会计人才的培养，突出点上聚焦、以点带面、高端引领。

——**注重整体提升。**加大基层会计人才培养力度，重视青年人才培养，加强人才梯队建设，构建包括继续教育和学历教育等在内的终身学习培养体系，形成分层次、分类型、差异化的会计人才培养长效机制。

——**加强协同推进。**省级政府部门强化组织领导、政策支持、投入保障，激发省内高校、科研院所、企事业单位、社会团体和机构等参与会计人才建设工作的积极性和活力，构建政府、社会、市场协同推进的会计人才发展大格局。

——**坚持服务发展。**围绕经济社会发展需求，以服务甘肃高质量发展为根本出发点和落脚点，制定全省会计人才队伍建设目标任务和政策措施。

——**坚持改革创新。**深化会计人才发展体制机制改革，充分发挥政产学研用各方力量，构建有效互动、结构完善的协同创新体系，破解会计人才管理工作中的重点难点问题，破除影响会计人才培养与使用的制度性障碍，营造会计人才高质量发展的良好氛围。

（三）发展目标

“十四五”时期，通过深化改革，会计人才发展体制机制改革取得突破性进展，会计人才培养、评价、使用体系更加健全，

会计人才创新活力充分激发，会计职业发展环境更加优化，会计人才对甘肃经济社会发展的支撑作用明显增强。

——会计人才结构不断优化，人才布局与甘肃经济社会发展更加协调。会计人才队伍总量稳步增长，会计人才分布、结构更趋合理，会计人才总体素质明显提升。到“十四五”末，全省高端会计人才比2020年增长35%。建设一批高水平会计人才高地和高层次会计人才聚集平台，在会计理论前沿领域有一批开拓者，在企业、行政事业单位、会计师事务所的关键岗位有一批核心骨干力量。逐步形成以高端人才为引领、中级人才为主体、初级人才为基础的合理结构。

——会计教育培养体系不断健全，人才培养效能显著提升。以提升职业素养、创新能力为重点，完善会计专业技术资格考试和职称评审、注册会计师考试、继续教育、学历教育等；优化会计人员教育培养布局结构，基本形成各级财政部门、用人单位、高校和科研院所、行业协会等共同参与的开放、协同、联动的会计人员终身学习教育培训体系，不断提高会计人才队伍的能力素质和整体水平，促进各级各类会计人才认真履行岗位职责、规范执行财经法规、有效维护社会主义市场经济秩序。

——会计人才评价体系不断完善，人才评价作用有效发挥。围绕新时代推进高质量发展对会计工作的新要求，完善会计人才评价标准，突出评价职业道德、能力素质和工作业绩，充分发挥会计专业技术资格考试评价在会计人才评价方面的重要作用，促进评价结果与会计人才培养、使用相结合。

——会计人才使用机制不断创新，人才使用效能明显提升。加强与组织部门、人才主管部门、用人单位联动，推动会计人才信息整合、数据共享，积极为会计人才拓展事业和实现价值提供机会、条件和平台，促进会计人才有效流动和优化配置，充分发挥会计人才在经济业务、经营活动、监督管理等业务关口的作用，加大对高端会计人才的使用。

——会计人才职能作用更加凸显，服务甘肃经济社会发展。发挥会计工作基础性服务功能，推动会计职能对内对外拓展，实现从传统的算账、记账、核账、报账向价值管理、资本运营、战略决策辅助等持续转型升级，提高会计工作服务经济社会发展的效能，助力甘肃经济社会高质量发展。

——会计人才发展环境明显改善，职业荣誉感和社会认可度有效提升。会计人才发展政策体系更加完善，会计人才培养、使用、评价、流动、激励、奖惩等相关体制机制更加健全，会计人才使用效能显著提升，会计人才的职业荣誉感和社会认可度有效提升。

三、主要任务

（一）加强会计诚信建设

诚信是会计职业道德的重要内容，也是对会计行业的最基本要求。要加强会计法治建设，为会计诚信建设提供法律保障。加强对国家出台的相关法律法规的学习，强化会计诚信意识，支持会计人员依法履职尽责，保护会计人员合法权益。健全会计人员守信联合激励和失信联合惩戒机制，加强与有关部门合作，实现

信用信息的互换、互通和共享，将会计人员信用信息作为会计人才选拔、培养、评价、使用的重要依据。支持会计相关行业协会建立健全信用承诺制度，加强行业自律。要加强会计法治教育、会计诚信教育和思政教育，将会计职业道德作为会计人才培养教育的重要内容，推动财会类专业教育加强职业道德和思政课程建设。要加大会计诚信宣传，组织开展先进会计工作者评选表彰，健全评选表彰机制，宣传先进事迹，鼓励会计人才主动担负起时代赋予的使命责任；加强对典型失信案例的警示教育。

（二）构建会计人才能力框架

会计人才能力框架是从事会计工作或履行会计相关岗位职责应具备的能力和要求的组合，包括知识、技能、价值观等。以经济发展需求和行业发展趋势为导向，遵循人才成长规律，把握会计职业特点，针对不同层次、不同类别的会计人才分别构建能力框架，强化对会计信息化能力的要求，推动各级各类会计人才适应会计工作数字化转型。积极引导广大会计人员根据职业要求，持续加强能力建设，推动会计工作更好地服务高质量发展。

（三）健全会计人才评价体系

会计人才评价是会计人才发展体制机制的重要部分，是会计人才资源开发管理和使用的前提。探索建立以诚信评价、专业评价、能力评价为维度的会计人才综合评价体系，充分发挥会计人才评价对会计人才教育培训的导向作用，促进广大会计人员提升能力、诚信执业。加强会计专业技术资格考试组织实施管理，高级和正高级会计专业技术资格评审向艰苦边远地区适当放宽评

审标准。研究会计专业技术资格考试、评审与注册会计师等职业资格考试科目互认、与会计专业学位研究生教育衔接的机制、与高端会计人才培养衔接的机制，减少重复评价，畅通各类会计人才流动、提升的渠道。

（四）完善继续教育管理体制机制

开展继续教育是建设高素质专业化会计队伍的基础性战略性工作。紧密结合经济社会和会计行业发展要求，以能力建设为核心，建立高层次会计人才继续教育模式，丰富继续教育内容，创新继续教育方式，突出继续教育的针对性、差异化、实用性和前瞻性，持续提高继续教育质量。充分利用云计算、大数据等新技术，使用好继续教育信息化平台建设和应用，提供标准统一、内容规范、质量优秀的会计人员继续教育课程和注册会计师胜任能力全要素模块课程。将继续教育完成情况作为参加会计人才评价、会计人才选拔、先进会计工作者评选的重要依据。各市州财政部门、各单位要加强会计人员继续教育的管理。各业务主管部门、用人单位应支持和保障会计人员、注册会计师参加继续教育。会计人员、注册会计师应主动适应岗位需要和职业发展要求完成继续教育，不断完善知识结构，增强创新能力，提高专业水平。

（五）加强高端会计人才培训培养

健全高端会计人才培训培养的计划安排，重点对省属大中型企业总会计师、行政事业单位财务负责人、会计师事务所合伙人等高端财会群体及其后备人员进行培训培养。完善以职业需求为

导向、以实践能力为重点的高端会计人才培养培养模式，课上讲授与课下研讨相结合，课堂教学与现场教学相结合，线上培训与线下培训相结合，增强培训的实践性和实用性。鼓励和支持各州市和省直单位加强对本地区、本部门重点群体的培训，并注重加强对本地区中小企业、民营企业、基层行政事业单位财务负责人和财政总预算会计以及代理记账机构负责人的培训。各业务主管部门和用人单位应根据行业发展需求，有针对性地培养本行业、本领域、本单位的高端会计人才和涉外会计人才。各用人单位应鼓励和支持会计人员参加培训，并提供必要保障。

（六）完善会计人员管理服务平台

完善会计人员管理服务平台是贯彻落实“放管服”改革要求，加强会计人员事中事后管理的重要手段。使用好全国统一的会计人员管理服务平台，对会计人员的基础信息、信用信息、继续教育信息等进行采集、管理和维护，使用好全国会计人才数据库，动态掌握会计人才发展状况。强化省财政厅网站“甘肃会计”专栏管理服务功能，为甘肃会计人员提供更有针对性的特色服务。充分利用信息化技术，加强会计人员信息的分析、查询、利用，推动会计人员信息互联与共享，为会计考试报名、证书办理、继续教育登记等提供便捷高效政务服务，注重保护会计人员信息安全。积极与省委组织部、省人社厅沟通协调，推荐优秀的会计高端人才入选全省领军人才库，为高端会计人才实现价值提供机会、条件和平台，充分发挥高端会计人才的引领作用。建立高端会计人才数据库，搭建高端会计人才交流平台，吸收优秀人才加入会

计专业咨询委员会提供决策咨询、担任师资、开展课题研究，发挥会计人才专业力量。逐步建立起行业主管部门、组织部门、人才主管部门、用人单位、会计人才共同参与的会计人才服务体系。

（七）拓展会计人才培养途径

依托财政部国家会计学院开展高端和高层次会计人才培养。鼓励和引导省内高校、科研院所等参与会计人才联合培养，注重发挥会计行业组织在会计人才培养方面的作用，支持会计行业组织搭建会计学术交流、实践交流平台。选择会计业务水平规范、财务工作业绩突出、引领会计行业方向的单位作为会计人才培养基地，带动一批特色鲜明的会计人才培养基地建设。强化硬件设施、管理制度、运行机制和师资队伍建设，促进会计人才培养基地升级发展。

四、重点工程

实施会计人才培养工程，着力培养符合新时代高质量发展要求的大中型企业高端会计人才，符合新时代行政事业单位管理要求的高端会计人才，符合甘肃发展要求的注册会计师，符合教育改革要求、贴近会计实务的会计教学科研人才和学术带头人。

（一）会计高端人才培养工程

健全甘肃省会计高端人才培养工程长效机制，创新选拔、培养机制，完善考核、使用机制，围绕高质量发展，培养适应新技术、新产业、新业态发展需求的高端会计人才，不断充实会计高端人才队伍，探索后续培养机制。配合财政部高层次财会人才素

质提升工程、国际化高端会计人才选拔工作，推荐优秀会计人才进入更高层次的人才培养项目。深化与组织、人社、卫健、教育、国资等部门的合作，推荐选拔优秀高端人才作为省市人才工程的培养对象。

（二）大中型企业总会计师培养工程

积极创造条件向财政部争取更多培养名额，着力培养符合新时代高质量发展要求的大中型企业高端会计人才，即具有良好职业操守、新时代发展理念、管理创新能力、全球战略眼光、社会责任感，能够站在时代前沿和战略全局思考问题，为实现企业战略目标出谋划策；能够形成与甘肃企业发展相适应的财务管理模式，有效发挥财务工作对企业发展战略和经营决策的支撑作用，不断提升价值创造能力；能够有效识别、研判和应对经营风险，为企业健康持续发展提供支持和保障；能够引领带动企业会计人才队伍发展。

（三）行政事业单位财务负责人培养工程

通过组织参加行政事业单位财务负责人培养工程，着力培养符合新时代行政事业单位管理要求的高端会计人才，即具有较高政治素养、专业水平、管理能力，能够有效实施政府会计准则制度体系，规范行政事业单位会计核算，提高会计信息质量；能够加强部门预算管理、资产负债管理和成本绩效管理，积极推进预算管理一体化，为进一步深化预算管理制度改革提供支持；能够加强单位内控建设、信息化建设和管理会计应用，推动单位会计人才队伍建设，有效提升单位规范化、科学化管理水平，提高公

共服务的效率和效果。该工程每两年选拔1次，每期计划培养15人左右，培养周期三年。

（四）会计师事务所合伙人（注册会计师）培养工程

通过组织参加会计师事务所合伙人培养工程，着力培养符合甘肃发展要求的注册会计师，即符合“政治型、职业型、专业型、复合型、国际型”要求，能够带头践行“独立、客观、公正”的职业精神，持续提升专业胜任能力，熟悉市场规则，具有国际视野，既“专”又“博”发挥辐射效应，推动价值提升；能够在规范会计服务市场，优化执业环境，提升会计师事务所治理水平、审计质量和服务甘肃建设能力，增强甘肃注册会计师行业在国际国内竞争力等方面发挥重要作用。该工程每两年选拔1次，每期计划培养10人左右，培养周期三年。

（五）企业财务骨干培养工程

通过组织省属企业、民营企业等大中型企业财务骨干培养工程，着力培养甘肃高质量发展急需的实用型人才，重点培养灵活掌握运用财税金融、投融资战略、公司治理、管理会计、风险管控、信息技术、管理沟通、创新创业、法律法规等方面知识的能力，促进综合素养的提升。通过系统培养，使更多的企业财务骨干具有高度的政治素养、责任心和良好的职业道德，具有国际视野、战略意识和洞察能力，系统掌握现代企业管理理论和财务会计、管理会计知识和技能。该工程每两年选拔1次，每期计划培养15人左右，培养周期三年。

五、保障措施

（一）强化组织领导

省财政厅负责本规划的统筹协调、宏观指导和组织实施。各地财政部门和省直有关单位要重视会计人才工作，支持开展会计人才培养，切实抓好规划的贯彻落实。各市州和省直部门可以结合实际，制定本地区和部门的会计人才发展规划或制定支持会计人才发展的政策措施。各用人单位要重视会计人才队伍建设，优化本单位会计人才发展环境，为会计人才成长提供必要的平台和经费支持，充分发挥会计人才作用，促进会计人才培养工作不断迈上新台阶。

（二）广泛宣传引导

要清醒认识当前我省高质量发展迫切需要会计人才的现实，通过各种渠道和形式广泛宣传规划的重大意义、面临形势、指导思想、基本原则、发展目标、主要任务、重点工程，加强舆论引导，积极回应社会关切。及时宣传会计人才培养工作过程中形成的典型经验、成功做法和主要成效，总结规律，引导社会各界关注会计人才，支持会计人才工作，争取全省各界对会计人才发展与改革的理解、重视、支持，营造社会各界关心尊重会计人才、重视支持会计人才发展的良好氛围。

（三）统筹协调保障

健全省财政和组织、人事等部门会计人才建设工作协同机制，加强对会计人才培养的政策保障，形成会计人才工作合力。各级会计管理机构要增强服务意识，提升会计管理工作效能和服务质量。要进一步健全会计管理机制，充实会计管理队伍，落实会计

管理经费，充分调动各方资源和资金，多元化、多渠道培养和开发会计人才，为会计改革与发展提供重要的组织、人力和资金保障。

（四）抓好跟踪评估

建立规划实施过程中的跟踪、监督、反馈工作机制，定期检查、评估规划的落实情况，对实施情况进行监控和督导。各级财政部门及有关主管部门要及时跟踪、总结规划实施情况，对形成的先进经验、创新做法以及取得的成效等形成书面材料报省财政厅，财政厅采取适当方式进行总结推广。对实施中发现的新情况、新问题，要及时采取有效措施，调整完善配套政策措施，确保规划各项任务和要求落地见效。